转 变 决 定 发

2008年12月 8日 逢周一出版 (总第233期) 本期8版

《东坑》编辑部出版 出版登记证号:粤 S0058号 报头题字:卢济生博士 印刷:东莞日报印刷厂

内部刊物 免费赠阅 报料热线:83381509 83863009 E-mail:dkbaoshe@dg.gov.cn 阳光东坑网站:dk.sun0769.com 主编:曾海津 美编·校对:黄旭东 李挺宜

本报讯 (记者 卢绮云) 12 月1日,我镇召开应对危机推动 产业调整"三落实"动员大会,明 确提出,我镇将利用3到5年的 时间,全面落实"产业创新、农村 建设、统筹管理"三项核心工作, 推动转型发展,力争到 2013年, 实现全镇工业总产值、GDP和 财税收入在今年的基础上翻一 番,全面建设"IT 特色、宜居创 业、和谐活力"的新东坑。

黄为国、张耀洪等镇三套班子领 导、镇府政策咨询顾问、全体党 代表、市镇人大代表、市政协委 员、镇府机关全体干部、老同志 代表、单位负责人、各村村民小 组长以上干部、商会代表等 400 多人参加了动员大会。大会由镇

大会首先安排与会人员观 看电视短片,详细了解当前市、镇 发展形势及存在的突出问题,直 观地感受开展产业调整、推动产 业转型发展的重要性及紧迫性。

镇领导李树容、黄醒光、刘 晓冬在会上分别代表统筹管 理、农村建设、产业创新调研小 组作了汇报。镇委委员、副镇长 卢浩华对我镇产业调整"三落

"只有加快转型才有出路, 东坑要抓住这次难得的机遇,

推动产业低成本升级。"镇委书 记、镇人大主席黄为国在大会 上明确提出:我镇要以"产业创 新"为手段和途径,落实转型; 以"农村建设"为空间和载体. 推动转型;以"统筹管理"为基 础和保障,加快转型。

「麻願应用施机推动产业调整"三落实"动员大会

会上, 市政协副主席林明 枢也作了重要讲话,他认为我 镇对当前形势认识把握到位、 措施到位, 在严峻挑战面前迎

难而上值得肯定,并寄语我镇 化危为机,深入推进产业调整 "三落实",渡过"金融严冬",加 快转型发展,树立典型,为全市 各镇街提供学习借鉴。

火会盛观 拳挺重

另外,为期一天的会议,还通 过分组讨论,对大会的各个报告 提出意见和建议, 为接下来我镇 的产业调整"三落实"出谋献策。

(详细情况见 2---8 版)

相关链接

■ 宣传教育系统 日下午, 我镇宣传教育系统召 开贯彻"三落实"工作会议,会 议结合该系统当前的实际工 作, 明确系统内的工作目标和 任务, 扎实推进各项工作的顺 利进行。会上,镇委委员刘晓冬

■ 财政系统 12 月 4 日下 午,我镇财政系统召开贯彻"三 落实"工作会议,会议传达了我 镇"三落实"动员大会的精神, 明确了系统内的工作目标和任 务。会上,镇委委员苏灿辉要 求, 财政系统全体工作人员要

■ 井美村 12月4日上午, 井美村召集党员、干部、村民代 表、村企业厂长等召开贯彻"三 落实"工作会议,迅速行动,落 实各项措施,推动村各项工作

■ 凤大村 12 月 5 日下午, 凤大村组织全体党员干部,共同 商讨如何抢抓地处镇中心区的 地理优势,结合本村实际调整工 作思路,狠抓工作重点,推进"三

分局也迅速调整工作思路,推 进"三落实"工作。接下来,该 分局将重点做好以下方面工 作:首先,继续抓好劳动法律法 规的普法宣传,特别是新的劳 动合同法的宣传;第二,抓好日

对各部门的宣传工作做出了充 分的肯定,同时要求大家必须 统一思想,全面而深刻地领会 "三落实"动员大会的思想实 质,振奋精神,积极制定行之有 效的工作方案和措施,努力开 创宣传工作的新局面。

进一步更新理财观念,以"三落 实"为契机,抢抓机遇,大力发 展本镇的优势产业,以财政增 收为目的,推动经济结构的调 整,加大基础设施建设,加快产 业调整升级,逐步建立起较为 巩固平衡的财源体系。

开展。镇委委员苏庆中参加了 会议,并要求与会人员提高认 识,统一思想,按既定的目标完 成各项工作。

落实"工作的开展。副镇长丁炜 涛参加会议,并寄语该村要明确 定位、抓住机遇促进村组新一轮 大发展。

常的巡查,排查隐患;第三,积 极推进村民就业工程;第四,充 分利用好省市的有关就业优惠 政策,促进本地人创业工程;第 五,扎实提升服务意识,依法行 使职权。

(丘君花 李挺宜)

本版责任编辑:卢绮云

市政协副主席林明权以及

委副书记、镇长张耀洪主持。

□ 全面建设"IT特色、宜居创业、和谐活力"新东坑

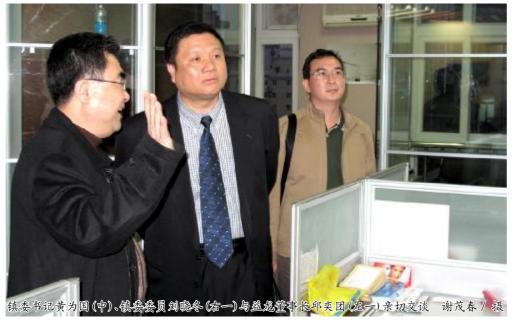
12月1日,我镇召开应对危机推动产业调整"三落实"动员大会,号召广大党员干部群众

□ 用3到5年的时间,全面落实"产业创新、农村建设、统筹管理"三项核心工作,推动转型发展

□ 基本完成"产业倍增计划",使我镇工业总产值、GDP 和财税收入在今年基础上翻一番

实"工作作了具体部署。

镇领导黄为国、卢浩华、刘晓冬等远赴上海看望东坑参展企业



本报讯 (通讯员 谢茂春) 12月4日、备受业界瞩目的第 十九届中国(上海)国际建材及 室内装饰展览会在上海展览中 心揭开神秘的面纱。开幕当天, 镇委书记、人大主席黄为国,镇 委委员、副镇长卢浩华,镇委委 员刘晓冬等领导一行千里迢迢 赶赴上海,看望前来参展的我 镇知名企业益龙建材有限公 司。据了解,该公司是我镇企业 成功转型的典范, 在国内国际

建材市场占据较大的份额,诸 如武汉机场、重庆国际机场、上 海时代金融中心等大建筑都采 用益龙的材料建造,足可见其 产品的辐射力和市场竞争力。 黄为国一行参观了益龙建材有 限公司的展位、并与益龙董事 长邱奕团亲切交谈, 了解益龙 品牌的发展现状及未来规划, 提出指导性建议。

同日在上海举行的还有华 东地区最大规模的照明展,我 镇名企源殿电子科技有限公司 以其通过国家最高指标的 BEF 检测并领先世界水平的电感镇 流器路灯技术参展。当天下午, 镇领导一行冒着凛冽的寒风往 展会助阵, 黄为国书记对公司 参展表示祝贺,并亲自对来访 群众进行企业、产品技术宣讲, 现场气氛非常热烈。黄为国还 勉励源殿电子科技有限公司再 接再厉, 为我国的节能减排事 业作出更大的贡献。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

在应对危机推动产业调整"三落实"动员大会上,镇委书记、人大主席黄为国纵横论证,畅谈东坑目前的局势, 为东坑面临的转型发展指点迷津

化危为机 开创新局



纵观国内外发展大势、全市发展 进程,我们已经站在新一轮发展的起 点,处在一个十分关键的转型时期。

严峻的宏观形势、要求我们转 型。从国际形势看,金融海啸席卷全 球,世界经济明显放缓,宏观环境中 各种不稳定、不确定因素明显增多, 初级产品价格不断暴涨, 市场需求 急剧下降;从国内形势看,金融危机 对我国的影响逐步显现, 国内经济 运行中出现了一些新情况、新问题,

主要是经济增速放缓,企业利润和 财政收入下降,资本市场持续低迷; 从我镇情况看,企业中不稳定因素 增加,政府压力加大,以厂租和管理 费为主的集体经济收入减少。受此 影响,东坑粗放式的产业经济,正面 临改革开放以来,最为严峻的考验。 激烈的区域竞争,要求我们转型。当 今世界, 竞争无所不在。从大范围 看,国与国的竞争,此起彼伏;珠三 角、长三角、环渤海、大西南的区域

危机带给我们的是困难,更是机遇

在发展的过程中, 我们曾经失 去过升级发展的机遇, 当前金融海 啸的侵袭,又给了我们血的教训。形 势倒逼,让广东、让东莞付出了昂贵 的代价。当前这场危机,范围之大、 影响之深、力度之强,是八十年来罕 见的,即便是快速发展的广东、站在 广东前沿的东莞,也深感寒意,事实 已充分说明:不转型就是死路,只有 加快转型才有出路,产业调整已经 刻不容缓,转型发展已经势在必行。

面对危机,企业家讲"影响了企 业扩张",经济学家讲"放缓了经济 增速",但从另一方面来讲,这又是 一次难得的机遇,特别对我们东坑 来讲,是推动产业低成本升级的曙 光。危机带给我们的,不仅有困难,

更有机遇。在金融海啸的侵袭下,世 界经济遭受重创,全球企业加速重 组、加速转移。在经济全球化的今 天,国际企业正用世界眼光,扫视全 球,寻找适合生存、适合扩张的"避 风港":哪里的条件更优,就迁到哪 里;哪里的成本更低,就泊在哪里; 哪里的利润更高,就落在哪里。所 以,我们要善于从转移中找规律、抓 机遇,善于从困难中看希望、寻转 机,紧抓历史给予的又一次良机,主 动出击,实现产业"低成本转型"。

要用3到5年的时间,全面落 实"产业创新、农村建设、统筹管理" 三项核心工作,推动转型发展,基本 完成"产业倍增计划",使我镇工业 总产值、GDP 和财税收入在今年的

基础上翻一番,使产业更优、环境更 美、群众更富、活力更强,全面建设 "IT 特色、宜居创业、和谐活力"的 新东坑。

当前的形势是严峻的,发展的 需求是强烈的,为更好地推动转型, 前段时间,镇委镇政府组织了大家, 分批远赴"三省八市",就产业转型 经验,进行了专题学习和考察。这些 城市成功的转型经验,启示我们:只 要认真按照科学发展观的要求,善 于解放思想,坚定信心,积极作为, 全面落实"产业创新、农村建设、统 筹管理"三项核心工作,我们的转型 发展,就一定能够取得成效;产业调 整的宏伟蓝图,就一定能够实现。

转型发展。必须把握形势

发展,你追我赶。从小范围来看,我 市各镇之间"经济比拼、发展竞赛" 同样激烈。产业的发展规律,要求我 们转型。在经济全球化的浪潮中,产 业调整, 已经成为区域经济发展的 一种规律。发达地区出于成本等方 面的考虑,将部分低端的生产环节 转移出去。欠发达地区则在承接转 移中,实现快速发展,但产业集聚到 一定程度后, 又面临着产业的再次 转移,以及自身升级的问题。这种规

经过30年的改革开放,也逐步进入 产业调整的新循环。

沉重的东坑现实, 要求我们转 型。人多地少压力大,是我们的基本 镇情,27平方公里的土地,承载了 18万人口的"衣食住行";220多间 外资企业和几百间民营企业, 养活 13万员工;全镇相当部分企业技术 低、链条短、抗风险能力差,还停留 在简单的"三来一补"阶段;多年来,

律是由资本的逐利性决定的。东坑 低效用地的粗放式发展和扩张,使 我镇土地严重消耗, 经济发展提前 进入瓶颈阶段;当前,受金融海啸影 响,企业订单减少,市场萎缩,生产 成本增加。尽管我镇经济增速并未 明显放缓, 但我镇原有的比较优势 明显减弱,已清晰地反映出低端产 业转移的趋势、现有产业升级的迫 切需求。如果我们还不主动转型,必 将错过下一轮发展机遇。

(下转3版)

東坑时评

有效的举措

东坑古为繁华之地,商贾云集, 人文荟萃。作为莞水文脉的发祥地 之一,东坑有着近千年的历史,有着 深厚的文化底蕴, 是一个美丽的小 镇, 也是改革开放前沿的东莞的一 个缩影。今年以来,国际国内形势急 剧变化,美国次贷危机逐渐演变成 全球性的金融危机,导致全球金融 市场大幅动荡,影响了我国经济的 发展, 我镇实体经济也因此受到影 响。我镇镇委、镇政府高度重视当前 面临的困境,就如何积极应对金融 危机挑战,召开了各种专题调研会, 研究对策, 确立积极推进产业结构 调整的发展方向, 通过出台一系列 定、健康地发展。

性的突破,必须实现经济发展方式 的启示。我们的产业创新思想是建 努力促进城乡一体化,加快农村发 新农村建设。按党中央的部署,新农 措,这是我镇今后三五年内行动的 的转变。除了国际金融危机这外在 立在滨海新区的经验基础上的,沈 展的步伐,推动转型,通过科学规 村建设的目标可概括为"生产发展、 指南,具有里程碑的意义。镇委、镇 的因素影响之外,我镇遭遇发展瓶 阳铁西新区的产业创新经验也是我 划、合理布局,将"产业布局和可持 生活富裕、乡风文明、村容整洁、管 政府三管齐下,措施到位,正以其借 颈的根源在于内部产业结构不合 们借鉴的对象。铁西新区在建设改 续发展"作为规划的重要内容,逐 理民主",短短二十个字,却涵盖了 鉴、创新、圆融、共赢的全新理念,借 理。怎么消除这个结构障碍,是一个 造中实施了"东搬西建"的做法,重 步完善农村城镇化功能,着力解决 广大人民群众的经济、文化、政治等 鉴先进、创造新知、融合互通、携手 关键的问题。一方面是旧的经济发 新整合工业资源,推进资产向优势 村组二元经济结构,促进城乡协调 方方面面,渗透着"以人为本"的理 共赢,体现出一种崭新的智慧,将孕 展方式,就是用资源投入和来料加 企业集中,促进优势企业做强做 发展。正如镇委书记、镇人大主席 念,把实现农民群众利益,增进农民 育出一种新模式,一个"IT特色、宜 工来驱动的这种发展方式必须转 大,并依靠企业龙头带动大发展, 黄为国在动员大会上所说,我镇必 群众的福祉当作根本出发点的精 居创业、和谐活力"的新东坑将因此 变;另一方面是在稳定企业队伍的 实现产业规模化、专业化、集群化 须由"镇村分散管理"向"社会统筹 神。社会主义新农村建设,是从根本 而呼之欲出,不久的将来,必将灿然 基础上,必须发展出新的增长点,培 发展等成功的经验,都极大地丰 管理"转变,落实"人员、资金、管 上解决我镇农村、农业和农民问题 嫣然地呈现在世人面前。 植高端的产业,这就涉及到产业创 富了我们"三落实"工作的内涵。 新的问题。我们必须把东坑的发展 所以我们在接下来的"三落实"工 更多财力,用在解决民生问题方 模式给我们重要的启发。发展经济

放在国内外大背景下来考虑,在横 作中,必须先积极落实产业创新, 面,用在支持产业转型方面,形成 是关键,其次要推进基础设施和文 向比较中排查问题,寻找差距,在学 习借鉴中创新思路, 在科学发展的 道路上扎实推进产业创新。为了进 一步解放思想, 开阔视野, 学习先 进,创新思路,努力在新一轮发展中 谋求新突破,镇委、镇政府作出了外 出考察学习的重要部署,镇委书记、 镇人大主席黄为国,镇委副书记、镇 长张耀洪等领导率团先后赴三省八 市进行了考察学习。其中,对环渤海 经济圈的考察是重中之重。环渤海 经济圈的发展成果令人震惊, 天津 市在城市建设和经济社会发展方面 日新月异,资源集约发展优势明显, 举措,实现转型升级,促进经济稳 特别在产业创新发展的优化管理、 造、盘活土地和改善环境为重要抓 推进我镇和谐发展的进程。 产业效能的提升及先进的经营理念 手,不断增强农村自我生存能力、

着重抓自主创新和自主品牌,从"镇村统筹管理、共同推进升级、转 而推进产业转型发展,实现东坑 经济历史性的大跨越。

长时间的调研和考察得出的 另一个启示是,要发展,就必须搞 好统筹管理。在城乡统筹发展的思 路和比较优势的研究下,我镇也发 现,农业不单单是第二产业和第三 社会、文化等所有领域实现均衡发 产业的基础,其本身也可以发展成 展。国内外先进城市走过的转型之 为强势的经济增长点。发展才是硬 路,已经总结成可供参照的经典 道理, 只有坚持统筹发展才有出 路。对于我镇而言,必须以统筹发 展农业产业园为载体,拓宽就业路 径,实现农民增收,同时以旧村改

型发展"的强大合力。这是非常有 见地的宏观目光,体现了领导开拓 性的思维和前瞻性的视野。在一定 程度上,这是区域转型过程中科学 发展观的实践,它的要求发展是全 方位的,没有长短腿之分,在经济、 "版本",深圳、香港的发展模式也 给我们统筹管理以重要的理论支 撑,所以统筹管理是非常先进也非 常科学的一种管理手段,它将积极

长时间的调研和考察还启示我 "三落实"是非常圆融的构想,也是 从长远来看,我镇要取得根本 等方面尤为突出,无不给我们全新 发展能力、竞争能力和保障能力, 们,农村发展的关键,是要积极推进 推进我镇产业转型发展的有效举 理"三集中,使村一级有更多精力、 的出路所在。 广西、粤西的新农村

化建设。建设和谐文化是新农村建 设的重要组成部分, 是推进新农村 和谐发展的必然要求,是构建社会 主义和谐新农村的重要条件,也是 构建社会主义和谐新农村的一项基 础性工作。我们必须牢牢把握社会 主义先进文化的前进方向,坚持不 懈地进行共同理想教育, 坚持不懈 地弘扬伟大的民族精神,坚持不懈 地开展社会主义道德建设, 不断增 强各村的发展信心和凝聚力, 为构 建社会主义和谐新农村提供可靠的 政治保障和良好的文化条件。

我镇这次召开"三落实"动员大 会,是相当必要的,也是很及时的。

东坑人评东坑事,欢迎来稿!

本报地址:东莞市东坑镇草塘路德信楼东坑广播电视站三楼 邮编:523449 数字电视服务:960238 有线电视抢修:83381507 文化市场举报:12318 工商举报:12315

应对危机推动产业调整"三落实" ② & 纲

(上接2版)

东

谷

转型发展,必须突出主题



以"产业创新"为手段和途径,落实转型。要立足"IT特色"战略定位,重点扶持优势产动"重点推动"重点推动"升级转型、重点推动"手度,落实转型:重点扶持家型、落实转型:重点扶持家龙头企业和50家规模企业,要继续坚持"支持家龙头企业和50家规模企业,要继续坚持"支持态度不变、支持政策不变、

协调责任不变",发展"两自"产业、优势传统产业项目,以大企业推动新产业,以新技术促进新项目,对于规划项目之外、发展前景广阔、发展势头良好的企业,要根据动态调整的原则,及时补充,及时扶持,充分发挥龙头示范作用,以点带面推动全镇产业升级;重点推动"三来一补"企业,经营业务从"劳动或资源密集型"向"资金或技术密集型"转型、经营方式从"贴牌加工"向"委托设计或自有品牌营销"转型、经营路



径从"加工制造坏节"问"宫销服务环节"转型,推动企业技术、产品、设备、市场、环境五升级;重点发展四大新兴产业,紧抓国际高端产业第三次转移机遇,创新招商方法,提升引资能力,着力改善投资软硬环境,积极拓展"汽车电子、LED照明、平板技术和信息服务业"四大新兴产业,逐渐形成新的产业优势,实现新兴产业发展新突破。

以"农村建设"为空间和载体, 推动转型。要坚持统筹发展,以旧村 改造、盘活土地、农民增收、拓宽就业、改善环境为抓手,不断增强农村自我生存能力、发展能力、竞争能力和保障能力,努力促进城乡一体,加快农村发展步伐,推动转型;要以旧村改造为抓手,通过科学规划、合理布局,将"产业布局和可持续发展"作为规划的重要内容,逐步完善农村城镇化功能,着力解决村组二元经济结构,促进城乡协调发展,提升农村承载能力;要以盘活土地为抓手,完善农村土地流转,加强土地统

筹,提升土地价值,既为农村建设筹措资金,又为产业升级提供保障;要以农民增收为抓手,力争实现"二房一店",做活物业经济,切实提高群众收入,使广大群众更多地分享城镇建设的成果;要以拓宽就业为抓手,充分发挥第三产业"对解决就业问题的决定性作用"以及"在新增就业中的主渠道作用",着重开拓以"家庭服务"为重点的便民利民型、公益型和福利型服务,着重发展以"商贸餐饮、通讯信息、金融保险、创

意文化产业"为主要内容的现代服务产业,着重培育以"创新创业"为主导的劳动力市场;要以改善环境为抓手,按照"产业进园、住宅进区、商业进场"三进原则,重点抓好农民公寓建设,努力建设集约型、都市型、清洁型的新型园区,促进农村产居和谐。

以"统筹管理"为基础和 保障,加快转型。要以提高管 理效率、降低行政成本为目 标,全面优化政务、服务、创 业环境,形成产业升级合力, 提供产业转型保障:要推进 体制改革,改变一直以来"属 地为主"的惯性管理体制,深 化调整利益格局,落实"以镇 为主、镇村统筹、分级负担" 的管理体制, 切实减轻村级 负担。要坚持集中管理,建立 完善管理机制, 明确管理责 任,推行综合治理,成立由综 治、出租屋、计生、消防等部 门组成的综合协调机构,把 城市管理、消防安全、计生工

作等管理工作纳人全镇管理范畴,避免"头痛医头,脚痛医脚",以长效管理代替专项整治。要提高管理效率,坚持总体部署,统一行动,交叉督查,全面落实,明确管理责任,确保管理效果。要强化集中服务,坚持由"镇村分散管理"向"社会统筹管理"转变,落实"人员、资金、管理"三集中,使村一级有更多精力、更多财力,用在解决民生问题,用在支持产业转型,形成"镇村统筹管理、共同推进升级、转型发展"的强大合力。

转型发展,必须注重协调

产业调整必须正确处理和协调好方方面面的关系:

要正确处理好"产业调整与资源保护"的关系。东坑的产业调整、转型发展,不能再走"先开发,后治理"的老路,必须按照"三零一创"理念,坚持"节能降耗"和"节约用地"并重原则,走一条资源节约、集约发展的新路。要把"节约能源和节约、集约用地"落实到产业创新、农村建设、统筹管理的各个环节,要根据人口、资源情况和环境承载能力,合理确定园区性质、重新界定园区功能,科学有序推进旧村改造、农民公寓建设。首先,要处理好"产业发展"与"节约用地"的关系,立足保护土地、节约用地、集约用地,提高土地集约利用

效率,在土地高效利用中,积极谋求"产业经济效益、环境效益、社会效益"的最大化;其次,要处理好"产业发展"与"节能降耗"的关系,在产业布局上,既要从可持续发展的角度选择项目,杜绝档次低、污染重的项目,进入东坑;又要鼓励人园企业,大力开展环保生产,组织好企业的循环共存,力争实现能源"低消耗",建设新型工业园区。

要正确处理好"近期规划与远景发展"关系。产业调整是一项长期的系统工程,不论是产业规划,还是旧村修复性规划,都必须立足当前、谋划长远。要制定好当前规划。用战略眼光和超前意识,立足自身优势和特色,精心编制产业整体布局,搞

好产业布局、土地利用等专项规划 的衔接,统筹谋划好"以产业集群为 框架"的产业布局规划,以及为产业 集群配套服务的专项规划。各村(社 区) 要根据全镇规划总体布局和发 展方向,因地制宜,制定符合本村实 际的发展思路,按照错位发展要求, 推动本村特色产业集群发展。要科 学制定远景目标。要跳出东坑看东 坑,在"主动融入世界经济、积极参 与国际分工"的总体框架下,统筹考 虑,分步实施;要在"主导产业明确、 关联企业集聚、综合配套功能完备" 的体系中,积极探索"创新型工业园 区、多功能产业园区"配套互动、资 源共享、高效发展之路。

要正确处理好"原有基础与新

建区域"的关系。首先要处理好原有 优势产业与发展新兴产业的关系。 在产业发展上,要坚持因地制宜,充 分发挥比较优势, 加快推进原有优 势产业、重点行业和龙头企业的发 展壮大,拉长产业链条,提高配套能 力业。其次要处理好新建区域与旧 村区旧园区的关系。在农村建设中, 要按照城镇化、现代化的发展要求, 特别是起步阶段, 要突出经济辐射 功能,凝聚产业优质要素,降低运行 成本,使旧村区旧园区的"产业升级 转型"与"新兴产业集群发展"互动 共赢。再次要处理好园区工业化与 农村城镇化的关系。规划好产业集 群发展的核心区、配套区、外围区, 统一规划产业区、商贸区、生活区、

文化区等区域, 使各区域之间功能 配套、资源共享。第四,要正确处理 好"政府角色和企业角色"的关系。 一方面,要充分发挥企业主体作用, 充分运用市场机制, 引导资金、技 术、资源在产业园区聚集、发展和壮 大。另一方面,要充分发挥政府主体 作用,切实提高宏观调控能力,强化 规划引导、宏观调控和协调服务功 能,把群众就业,放在更加突出的位 置加以解决。还要处理好政府与企 业的关系。要按照利益导向原则,适 当调整政府、集体、企业与个人之间 的利益分配格局, 完善要素市场体 系,促进产业要素在我镇不断集聚, 产业资源在园区优化配置。

转型发展,必须更新观念

纵观外渤海、深圳等地经济的 迅速发展,他们都有一个共同的特 点,那就是解放思想的程度很深、力 度很大、范围很广。对比之下,我们 做得还远远不够,当前要重点解决 好四个问题:

首先,要切实解决好转型的思想观念问题。当前,我们又在发展的关键时刻,高端产业出现第三次转移,并呈现出:转移速度加快,转移技术加深、转移规模加大的特点和趋势,机遇之门再次向我们敞开,但我们一些同志的头脑中,旧习惯、旧思维还在延续,依然抱着"卖地收租"的老观念不放,转不过弯,我们不得不担心,机遇将擦肩而过。所以,在这里,我希望:大家要用新眼光看新问题,用新观念促新思维,切

实解放思想、更新观念、积极作为, 努力解决好转型需要的思想观念问 题。

其次,要切实解决好转型的精神状态问题。在我们有些同志中,还存在"老好人心态、无所作为的精神状态",不想抓、不敢抓,怕得罪人,八面玲珑,这不仅是为政之德的大问题,也是"公心、私心不分"的原则性问题。如果我们的同志都怕得罪人,都去卖人情,就根本无法升级、无法转型。产业调整"三落实",会涉及到多方面关系、会触动多方面利益,要推动这项工作,肯定会得罪人,就要有"不怕得罪人"这个心理准备。在这里,我要求:大家必须要尽快进入状态,用饱满的精神,积极应对产业调整中遇到的问题,做到

"对群众有感情,对工作有激情,对 化责任意识,把心思用在干事上,把 来讲,今日的产业调整"三落实"工事业有热情"。 精力放在落实上,对定下来的产业 作,就是一项"既需要志气,又需要

再者,要切实解决好转型的责 任意识问题。产业调整"三落实",是 一项长期的工作,是摆在我们面前 的重要使命。面对使命,我们只有一 个选择,那就是尽心尽责,如果"家 宅将倾,视若观戏"、"马棚失火,处 若旁人",那就是历史的罪人。当前, 我们有些同志安于现状,只守摊,不 创业,怕担责任,怕冒风险,"等、靠、 要"思想严重;有的同志,虽然致富 能力强,但精力用在个人致富上多, 考虑集体发展问题少,满足于得过 且过多,主动推动工作少,使集体经 济发展停止不前。如果用这种责任 心,抓落实、抓调整,后果将不堪设 想。在这里,我要强调:大家务必强

化责任意识,把心思用在十事上,把精力放在落实上,对定下来的产业调整工作,就是"板上钉钉",要雷厉风行,要一抓到底,在重要事项和关键环节上,一定要"盯紧靠上"、亲力亲为。

另外,要切实解决好转型的工作能力问题。当前的产业调整"三落实"工作,是一项开拓性工作,要做的事情很多,对大家的能力和水平,是一种全新的挑战和考验。能力问题不解决,工作就无法推动、无法落实!在这里,我再次强调:大家务必要加强学习,勤于思考,多翻一翻经济书籍,多学一学产业知识,不断提高本领。

一个地方的发展,需要志气;一项工作的落实,需要勇气。对于东坑

作,就是一项"既需要志气,又需要 勇气"的工作,是一项"关系东坑人 民长远福祉、关系东坑经济持续发 展"的重要工作和全局性工作。我们 必须要站在政治的、战略的、全局的 高度,统一思想,统一行动,化被动 为主动,化危机为转机,全力以赴, 积极作为,形成强大合力;必须要搞 好全员发动, 切实把党委政府的战 略意图传达好、落实好, 积极营造 "全民参与、全民落实"的强大氛围; 必须要进一步开阔视野,提高能力, 增强本领,切实担负起历史重任;必 须要继续发扬事必躬亲的优良作 风,把工作抓实、抓细、抓好;必须要 始终保持创新创业激情, 用一马当 先的精神,推动转型发展。

调 整 刻 部

全力推动东坑转型发



12月1日,我镇召开应对危机推动产业调整"三落 实"动员大会,镇委委员、副镇长卢浩华对我镇接下来全 面推进产业创新、农村建设、统筹管理三大核心工作任 务作了具体部署。

搭建"三大"创新服务平台

"三大"创新服务平台具体表现 在科技、融资、投资三大领域的贴心 跟踪服务。

科技服务即从搭建产学研合作 平台入手,邀请著名大学的专家教 授到我镇企业开展产学研对接交 流, 开展多层次产学研究合作。同 时,也通过政府牵线引入名校的科 技项目服务中介, 协助我镇科技型 企业进行科技项目立项, 创建工程 技术中心,承担国家科技创新项目。

在融资服务方面,通过搭建融 资服务平台,成立"企业融资服务工 作小组"、"企业利用资本市场工作 小组",充分利用国家、省、市扶持企 业发展的融资政策, 促进企业和银 行、融资担保公司合作,争取专项帮 扶资金,化解企业融资难题。建立融 资服务工作机制,选择市内、镇内东 莞银行、广发银行、兴业银行等7大 银行,广汇担保等市3大融资风险 担保机构为合作伙伴, 建立企业融 资服务机制,为我镇企业融资提供

长效规范的服务。

而投资服务则重点在实行资源 优化配置、实施总部引进计划、提供 培训辅导服务上开展工作。成立内 资引进促进办公室,组织实施龙头 企业重点扶持计划,在规划、用地、 用电、人力资源、科技援助、融资、政 策服务等方面向龙头企业倾斜,施 龙头企业报关、报税、办证、办事"优 先卡"或提供特别通道,给予龙头企 业投资最便捷、便利服务。由镇主要 领导牵头, 引导龙头企业在我镇设 立营运总部,利用国内政策、金融、 科技资源拓展企业发展空间。开展 企业人力资源定单式培训服务,开 设企业特色培训课程,分批选派优 秀大学生、年轻干部到龙头企业挂 职锻炼,为企业提供"一对一"贴身 辅导服务。

发展"四大"新兴产业

依托现有龙头企业的资源优 势,我镇将重点在汽车电子、平板技 术、LED 照明、信息服务这四大新兴 产业发展领域多做文章。

【工作目标篇】

【产业创新】产业倍增 计划是我们当前产业调整 的主要目的, 我镇计划到 2013年,成功搭建5到10 个产学研合作平台,建成5 到 10 家企业工程技术研发 中心,并建成3到5家博士

我镇将重点在汽车电 子、平板技术、LED照明、信 息服务这四大新兴产业发 展领域多做文章,依托辖区 内原有电子技术,选择国内 汽车电子核心技术研发机

构、汽车制造企业进行合作 对接,集中优势,打造汽车 电子城,造就中国核心汽车 电子优势产业。

【农村建设】土地已成 为东坑发展瓶颈,此次产业 调整中,我镇提出"宜居农 村计划", 力争到 2013年, 通过旧村旧厂改造、"退二 进三"等工作,整合盘活闲 置地、插花地, 力争盘活 3000~5000 亩可供建设用

同时,通过土地储备规

划包装整合提升,分步有序 推进农村基础设施建设,实 现镇内过境路网连接率达 100%, 村际路网连接率达 100%,村内路面水泥硬化率 达 95%,农村社区绿化率达

40%, 中心区和工业区污水

处理率达 50%。 另外,我镇也提出打造 "五大"建设亮点,将分别开 展内河整治青山绿水工程、 人行道路改造建设工程、主 干道联网升级改造工程、联 网干道五座桥梁建设工程 以及五大市政建筑工程等。

【统筹管理】应对当前 形势, 我镇将要打破部门 直线管理为主的工作管理 格局和各村(社区)行政界 线的束缚,利用5年时间, 通过资源整合,形成以社 区为单位,由镇主管、村 (社区) 协管的管理架构, 并利用"出租屋统包统租" 的方式,"多块牌子,一套 人马",使政府管理和服务 职能延伸至农村社区,减 轻农村负担。

【产业创新篇】

汽车电子 依托富港电子精密 制造技术及产能优势, 利用富港在 松山湖设立总部基地、研发基地的 战略机遇;借助歌乐汽车电子音响 导航仪的品牌优势,选择国内汽车 电子核心技术研发机构、汽车制造 企业进行产业合作对接,集中优势 力量,打造汽车电子城,重点开发高 技术、高附加值的汽车电子核心产 品,力争突破汽车电子产业关键领 域, 打造南中国核心汽车电子优势 产业。

平板技术 依托富港 IT 电子制 造业规模优势、研发优势,洋湖家电 产能优势,先益、全台、久正光电子 开发制造及封装技术优势, 争取省 市科技创新基金、平板技术专项资 金扶持,选择国内外大型投资公司、 家电制造企业进行联合开发平板技 术产业, 重点打造高端平板技术产

LED照明 依托先益、全台、久 正、三诚等 LED 光电背光显示产 品技术优势,选择清华、国家创新 委等提供技术支持,充分利用借助 国家节能环保产业政策优惠,重点 扶持发展 LED 光电照明项目,集 中力量开拓 LED 照明节能环保产 业,打造东坑 LED 照明环保产业

农村建设篇】

信息服务 抓紧落实角社东发 手机城产业项目的用地指标,重点 建设东莞生态园东坑信息服务产 业项目,争取省级科技创新重点项 目立项、省市科技专项发展基金扶 持和争取创投资金投入重点项目 建设科技研发大厦,依托东莞生态 园湿地公园环境,建设无烟生态工 业项目,重点引进理想集团与手机 城合作开发信息服务产业,突破信 息服务产业关键领域,打造我镇首 批国家级科技创新项目。

推进"五项"产业创新工程

<u>科技东坑工程</u> 从举办"科技服 务月"活动,建立科技创新激励机制 和科技助理制度等细致工作入手, 打响"科技东坑"工程。

产业集群工程 重点要发挥龙 头效应打造富港等一批产业集群, 形成基地效应;按照"四个二"产业 发展规划布局,整合产业集群载体: 由镇村集体和个人入股, 筹建产业 集群配套服务公司,为工业园区、工 业集中区域提供工厂食宿、生活用 品、教育培训等工业配套服务

名牌名标工程 制定奖励办法, 激励企业申报著名商标、名牌产品

工作,并成立名牌名标创建工作专 责小组,由镇政府免费提供全方位 的指导服务。另外,也通过强化品牌 宣传,定期推广宣传名牌、名标创建 工作,营造名牌创建工作氛围,不断 强化品牌创建力度。

内销创税工程 强化政策宣传 辅导,编印外资企业内销政策宣传 资料和内销操作指引,进一步加大 企业内销宣传力度;编制重点企业 名册,成立内销工作推动小组,针对 内销潜力企业进行"一对一"跟踪 辅导;巩固内销企业份额,增加内销 企业数量,扩大内销规模;开展企业 结算、申报税收的情况调研,摸清企 业的资金流向及申报缴税情况,制 定具体的工作方案, 引导企业在东 坑结算缴税。

企业升级工程 成立服务工作 小组,通过确立对象,强化服务、协 作、宣传,做好来料企业转"三资"有 关证照办理、设备征税、合同核销等 各项目手续的跟踪服务,全力推动 来料加工企业不停产转"三资企 业"。

(**QK.SUNU** / **6**5

推进"三区"建设

"三区"是指中心提升区、促进 发展区、帮扶试点区。

中心提升区包括新门楼一区 井美一区、黄屋片区、黄屋凤大联合 区。以拓展井美一区商业示范区为 突破口,联合凤凰生活区,进一步优 化整合资源,扩大中心区的辐射,提 升区域商业价值。在推进中心提升 区建设过程中, 根据各自然村的布 局特点, 结合城市建设历史文化演 变,因地制宜,合理改造,打造传统 居民点保护特色板块, 优化改造新 门楼一区"八卦阵"形的建筑布局, 延伸中央核心区建设内涵。

促进发展区包括井新联合区、 新门楼二区、初坑一区、初坑二区、 丁彭黄联合区、角社区、边头区、东 坑片区、长安塘片区。利用三环路升 级改造工程和生态园大道 2009 年 施工的契机,结合骏达后续发展区 规划, 优先协助井新联合区和新门 楼二区做好商业发展规划,并在财

政和政策上给予优惠,积极支持两 区低息贷款发展第三产业。

帮扶试点区包括塔岗村、黄麻 岭村、凤大村和彭屋村。推动塔岗区 域的生态园用地在 2009 年试行农 保田工程方案, 结合农业产业园规 划 积极引入农业旅游类大企业 以 股份合作形式发展休闲产业: 黄麻 岭村的旧村改造, 要结合富港第三 期的建设,形成商业配套,促进村的 环境建设和经济建设:推动凤大村 的农民公寓建设,融入镇中心区商 住项目的旧村改造规划, 充分发挥 其区位优势,打造东坑核心居住、商 贸区;通过充分开发亭岗岭旅游资 源,积极盘活彭屋村现有土地,全力 推动亭岗峰景生活区建设。

实施"四项"工程

"四项"工程重点是实施基础 设施工程、市民宜居工程、旧村改造 工程、生态绿城工程

在基础设施工程中, 主要是强 化交通设施规划建设、道路设施规

划建设以及市政设施规划管理。分 区细化道路交通规划, 严格控制各 村(社区)交通建设行为,确保为控 规的落实保存建设空间, 保证交通 建设科学合理地推进: 因地制宜地 进行科学合理的道路系统规划设 计 实行人车分流 全面提升车垃圾 镇建设品味档次;完善排水系统,推 进雨污分流和二次水的循环再利 用,健全镇村二级排水工程,注重协 调村际工程衔接, 提升防洪抗灾能 力: 力争在东引运河路堤工程施工 前,理顺丁彭黄三区的排水系统,系 统建设排水管网,解决由此引发的 暴雨期间镇中心内涝问题; 优化管 线工程,统筹安排管线施工,形成管 网道路一张图,确保管网建设(改 造)与道路建设同步实施;推进路灯 亮化工程,结合村道建设(改造)工 程,争取村村通路灯;加快天然气管 道建设,争取 2008 年以后落成的花 园小区、农民公寓 100%使用管道天

市民宜居工程坚持规划先行,

逐步引导农民上楼, 形成集中居住 区。推广花园小区模式。未来5年, 市政建设向道路、管线等配套工程 倾斜, 为开发峰景生活区和凤凰生 活区房地产花园小区打下坚实基 础。推广廉租房模式。支持条件成熟 的黄麻岭村 新门楼村在 2009 年投 资建设廉租房。加快农民公寓的规 划建设。结合"一中心四片区"规划 布局,完成"一城五区"农民公寓的 修建性详细规划建设,因地制宜,分 期落实。围绕第二产业,依托农民公 寓发展复合型物业经济, 力争实现 每户"两房一店"的目标,推进"家家 上楼住,家家有物业"工程,使发展 成果更多地惠及群众

旧村改造工程坚持建筑分类、 规划分区、建设分期的"三分"建设, 分步推进旧村改造计划, 有序推进 旧村改造建设, 在基础设施和公共 设施上先改善区块品质和基础设 施,在农民公寓建设上,"成熟一个, 推动一个",发挥示范作用,带动农 民自发、主动改造,良性互动。整合

旧村资源。采取"股份制"形式回收 旧村, 使一次性赔偿转变为阶段性 收益,提高农民积极性,力争三年内 在凤大村、黄麻岭村试行旧村整合 承包、竞标、股份合作方式,把市场 资本引入为行政规划财政资金,解 冲旧村改告资金缺位问题 整合闲 置用地。由土地储备中心采取"挂账 收地,回笼支付"方式收购闲置土 地,采取招拍挂形式推出市场。抓好 示范带动。打造 1-2 个示范村、示范 街改造工程,协调解决示范工程土 地、扶持资金等具体问题,形成示范 效应,带动其他各村的旧村改造建 设顺利推进。尊重历史传承。在旧村 改造过程中注重历史与现代化的结 合,注意道路选址、传统宗祠选址、 风水塘选址、古树名木的保护。

生态绿城工程推进内河整治, 加强与上游地区沟通,达成污水、垃 圾"零排放"协议。继续推进内河整 治二期工程,力争 2009 年汛期前实 现河床硬底化。推进月形湖区规划 建设,以东引运河路堤(下转5版)

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

亢

览

本次的《东坑镇消防专项规划 (初步方案)》由吉林省城乡规划 设计研究院设计,包括现状及存在 问题分析、消防专项规划、近期建 (上接4版) 及景观工程为契机,

业,引入科技型农产企业,消化镇内 包装丁屋、彭屋、黄屋三村连片风水 鱼塘,开挖月形湖区,控制改造三村 就业技能较低的剩余劳动力。与周 旧区,打造中低密度,绿化率达 40% 边镇区合作创业, 利用镇边界区域 连续而广阔的生态绿线区、引入农 的生态景观居住区。推进山体绿化 工程,全面铺开以亭岗岭为重点的 业龙头企业参与农业产业化经营, 山体景观工程,2009年争取以环山 有效地提高农业产业效益 路建设为突破口,配合多种媒体宣 打造"五大"建设亮点 传, 打造市内短途休闲旅游观光景 点,推动我镇优化山体绿化工程实

<u>内河整治青山绿水工程。</u>加快 推进河床硬底化和源头治污,加强 亭岗岭等山体植被的保护复绿,力 争到 2013 年实现水质达到五类水 标准,东坑内河不堵、不黑、不臭,自 然环境山青水绿

人行道路改造建设工程。2008 年 11 月铺开中兴路、塔长路和一环 路的人行道路改造建设,力争 2009

<u>主干道联网升级改造工程。</u>集 中力量推进16号路(角社路段)、24

改造工程力争 2009 年上半年完工; 三环路作为连接生态园大道和常平 镇环城路要道, 重点将其打造为我 镇及周边镇区东西向的重要交通干 道和景观轴线工程;通过两岸路升 级改造,提升区域交通环境,进一步 促进乐然街商业区升级改造,在 2013 年年底完工。

生活圈"。16号路(角社路段)升级

联网干道五座桥梁建设工程。5 年内力争完成凤大桥重建工程、碳步 桥重建工程、角社桥改造工程、横东 大桥建设工程和丁屋新桥建设工程。 凤大桥和碳步桥工程在 2008 年 11 月动工;角社桥改造工程涉及东引运 河水利防洪要求,建设标准较高,全 力争取市财政支援、尽早纳入东引运 河沿岸交通建设;横东大桥和丁屋新 桥建设工程将全力争取市水利局和 市财政支持,加快推动落实。

五大市政建筑工程。保安大楼 住院大楼、执法综合大楼、文广大楼 和新中学等五项重点工程,安排在 今明两年动工建设。

東坑 张耀洪深入坑美村开展调研活动时鼓励该村

优化农村环境建设 扎实推进产业调整



本报讯 12月4日上午,镇委副 书记、镇长张耀洪深入到坑美村,重 点对该村农村建设及企业目前的发 展经营状况进行调研

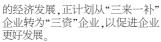
镇委副书记、镇长张耀洪等-行在坑美村干部的陪同下, 深入到 村中视察农村环境建设、并到该村 凯励电子厂了解企业在关键时期的 经营发展情况

据了解, 东莞东坑凯励电子厂

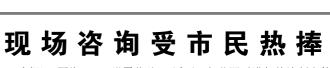
关爱弱势群体

是典型的三来一补企业, 由于该企 业 05 年就开始对零配件进行研发, 去年开始更新设备,企业采取自动 化的模式进行加工, 先进的设备及 以环保为理念的研发技术, 使该企 业在金融海啸中受影响不大,目前, 该企业投入了新的研发设备, 开拓 了新领域的研发技术, 并计划增资 扩产, 使企业在逆境中不断做强做 大。该企业负责人表示,为适应目前

镇委副书记、镇长张耀寄语坑 美村干部要不断优化农村环境建 设,为推进产业结构调整升级打下 良好的基础,要切实加强与企业的 沟通,详细了解企业的经营情况与 存在的困难,与企业同舟共济,共



同推动东坑的经济发展。



12月5日上午,坑美村依法召开第四届村委会主任选举大会,该村 广大选民倍加珍惜手中的民主权利,本着团结、稳定、发展的精神,投出 庄严一票,整个选举过程秩序井然、依法有序。最后,李稳榆高票当选为 坑美村委会主任。镇领导梁轼文、李树容、梁伟侬等出席了选举大会,一

本报讯 围绕"12.1"世界艾滋 病日和"12.4" 法制宣传日两大主 题,11月30日上午,镇团委、计生、 防疫、司法等部门联合在鹰岭公园 举行宣传咨询活动,受到市民欢

线指导投票选举工作.

防治艾滋病宣传活动现场设 有问答抽奖、体检、咨询、派发计 生用具、图片展览等环节,市民通 过参与,从中可获知防治艾滋病 的相关知识,活动现场气氛非常

活跃。与此同时进行的法制宣传 咨询活动也同样受到市民热捧, 很多市民就自己遇到的法律问题 向现场工作人员作了咨询,并得 到满意答复。

卢绮云摄影报道

镇委委员李爱连也联同东莞 理工学院的青年志愿者以及广东 医学院的学生,在现场充当起了重 要的"宣传大使"角色,他们系上红 丝带,传递爱心和关怀。



本报讯 市"治摩"办将于近日 开始,对第二批申请"双无"达标验 收的镇街进行明查暗访,我镇狠抓 落实,全力冲刺,争取年内实现"双 无"建设达标,并于12月2日下 午,召开专题会议,对相关工作作

各村(社区)的书记、治保主任 以及相关职能部门负责人参加了会 议,会上,镇委副书记梁轼文,镇委 委员、公安分局局长丁寿均分别作 了重要讲话,明确我镇接下来的"治

据了解,我镇将坚持"党委领 导、政府牵头、属地负责、部门联 动、以人为本、务求实效"的原则, 采取宣传教育、政策鼓励、严格执 法等综合措施,坚定不移地推进 "双无"建设。

另外,我镇在推进"双无"建设的 进程中,也重点从做好"治摩"劝导和 解释工作,做好"摩的"司机的家访以 及困难群众的帮扶等工作,切实推进 人性化"治摩"。

(本报综合)

切党群关系;大力推进"双节敬双 亲"活动,以丰富多彩的活动为平

共商消防专

本报讯 12 月 2 日,市民政局 到我镇调研, 肯定我镇民政工作, 并就如何进一步做好民政工作听 取我镇干部、群众的意见和建议。

镇委委员梁伟侬等与市民政 局领导进行座谈。市民政局人员传 达了上级关于救灾救助的会议精 神,部署有关工作,并听取我镇民 政工作情况汇报。

多部门

我镇严把低保对象的申报、审 核等环节,长期设立节日走访慰问 小组,节日组织走访弱势群体,密 台,加强对《老年人权益保障法》的 宣传和实施力度,促进老龄事业与 经济社会的协调发展等方面工作 给调研组一行留下了深刻的印象,

他们在充分肯定我镇的民政工作 的同时,还认真听取了镇、村民政 干部及个别困难群众对民政工作 的建议。镇、村与会人员主要提出: 应统一对乞讨流浪人员的救助标 准,以及能否可以进一步提高对困 难群众的医疗救济力度。市民政局 人员均认真记录了相关建议。

项 规 划

构建和谐社会

本报讯 《东坑镇消防专项规 设与投资建设估算、规划的实施导 划(初步方案)》已基本完成,我镇 则四大部分内容。整个方案严格遵 循和执行"预防为主、防消结合" 于12月4日下午,组织消防、安 监、供水、交警等部门召开专项会 的消防工作方针,规划至2020年, 议,对我镇消防专项规划的初步方 分步实施,逐步建立起消防法制健 案进行讨论、协调 全、宣传教育普及、监督管理有

效、基础设施完善、技术设备良 好、体制合理、队伍强大、训练有 素、保障有力且与城镇建设和经济 发展相适应的现代化城镇消防安

造。打造生态农业工程,培育民营企

协调会上,副镇长丁炜涛以及 各职能部门的负责,纷纷结合本镇 实际,对《东坑镇消防专项规划》提 出疑问、意见和建议,并希望设计 方加快收集修改意见,召开专家论 证会,出台正式方案,推进我镇消 防建设。

号路(南环路段)和一河两岸路的升 级改造工程, 提升路网建设结构层 次,促进东坑尽快融入东莞"1小时

管理服务站大约管理 200-300 间 (栋)"三小场所"和出租屋。各个片区 的出租屋逐步实行统包统租,由社区 管理服务站统一管理,但要根据实际 情况,分阶段实施。具体分为试行、推 广、深化、巩固四个阶段。

发挥"五大功能"作用

社区管理服务机构是综合各项 城市和社会管理协管职能、为新莞

人提供公共服务的机构, 主要负责 新莞人服务和出租屋管理、计生管 理、协助综合执法、消防安全管理、 公共环境管理,协助工商税务管理, 信访调处、政务咨询服务、治安管理 等日常协管工作。社区管理服务站 设办公室、巡查组、治安组、物业管 理组、综合服务组,通过"一室四组" 充分发挥其五大功能。

确立"三个主体"地位

施。着重保护各村内的小山体,加以

艺术装饰建设, 实施综合性利用改

确立镇主管、村(社区)协管、职 能部门业务指导的"三个主体"地 位。由镇统筹规划布局建立社区管 理服务站, 从原各协管队伍人员中 择优编排分配到各个社区管理服务 站,由镇专门机构统一指挥、统一调 配、统一训练、统一待遇,通过"四统 一"全力提高管理队伍的综合素质

和服务水平:突出社区管理服务站 作用,支持各村(社区)协管人员管 理工作,促使他们切实担负起辖区 "三小场所"、出租屋及其居住人员 的管理责任; 社区管理服务站是职 能部门的信息收集机构和协管机 构,是职能部门职能的延伸。职能部 门负责对社区管理服务站进行业务 指导和培训。社区管理服务站也是 党委政府的宣传机构和政务公开机

【统筹管理篇】 构, 负责向群众宣传解释政策、法 规,为群众提供公共服务,因此必须 与职能部门紧密联系,不断更新业 务知识和服务技能。

推进网络建设

根据地理位置和出租屋分布情 况,将全镇辖区划分约40个片区,每 个片区设立一个社区管理服务站,负 责本片区的社区管理工作,每个社区

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

调 整 驯 厄 产业创新

建动产业创新



在当前应对金融海啸的形势下, 以产业创新为突 破口,切实解决东坑产业结构存在的问题,积极推动转 型发展之路,意义十分重大。

镇委委员刘晓冬

推进产业结构调整升级, 对东坑来说,最重要的是做好 "推进产业创新、农村建设、统 筹管理"三项核心工作,"产业 创新"是其中的重头戏。

在东坑镇产业调整"三落 实"工作动员大会上,镇委委员 刘晓冬代表产业创新调研小组 发表讲话时指出,在当前经济形 势下. 以产业创新为突破口,切 实解决东坑产业结构存在的问

题,积极推动转型发展之路,对 全面建设"IT 特色、宜居创业、 和谐活力"新东坑意义重大。

动员会议上, 刘晓冬就东 坑镇当前产业基础存在的问 题、发展面临的形势作分析,明 确了东坑镇产业创新转型走复 合型发展的新思路。同时,为东 坑镇的产业创新转型提供了十 项极具建设性的措施,为"建设 活力东坑"奠定了坚实的基础。

现状一 产业组成结构方面,主

现状二 产业创新能力方面,研

现状三 产业发展要素方面,土

现状四 产业发展环境方面,服

务持续改善但意识有待加强

导行业极具潜力但尚需引导

发水平有所提升但缺乏平台

地已成瓶颈但利用仍较粗放

【 现 状 篇 】

经过近三十年的发展,东坑 镇通过大力引进外资企业,积极 扶持民营企业,工业化、城市化的 进程快速推进,从最初的"工业立 镇"发展到今天,产业结构实现了 质的飞跃,已具备了一定的产业 规模和产业优势。

然而,部分主导行业仍处在 简单的加工制造阶段、部分企业 不重视研发工作、粗放式的土地 利用方式等问题日益凸现,制约 着东坑镇经济发展的步伐,产业 的转型发展亟待进行。

【形势篇】

东坑的发展, 离不开通过 "卖地建厂收租"发展起来的劳 动密集型加工贸易企业,这些企 业存在了30年,发展了30年, 目前日渐陷入困境。其实,无论 从经济全球化的大环境看,还是 从产业发展的内在规律看,还是 从东坑的发展实际看... 业刨新 都势在必行,刻不容缓

"我们今天如果不主动调整 产业结构,明天就会被产业结构 所调整"。

形势一 全球的经济环境让 产业的创新势在必行

形势二 从全市发展态势看, 产业创新适逢其时

形势三 东坑自身的发展要 求, 迫切需要产业进行创新

形势四 企业的发展现状,让 产业的创新刻不容缓

【思路篇】

在东坑镇产业调 整"三落实"工作动员 大会上,刘晓冬指出, 纵观全镇的发展现状 和形势,将按照科学 观的要求,以"立足四 个根本,建设活力东 坑"为总体目标,牢固 树立产业支撑城市和 "三零一创"理念。

思路一 立足就地转型,促进企业就地升级

思路二 提升企业的市场竞争、科技创 新、可持续发展、抵御风险能力

思路三 转换产业发展优势,形成新的 结构、效益、技术、后发优势

思路四 优化产业资源, 抓好企业的整 合、集聚、延伸、培育

思路五 多种经济繁荣并存、工农商协调发 展、三大产业各具优势的复合型发展新路

【措施篇】

产业结构调整升级是推动企业 加快洗牌、优化重组的过程,刘晓冬 指出,面对各种机遇和挑战,关键是 把握方向、落实措施。立足东坑实 际,立足现有企业、现有产业,东坑 镇将大力实施十项有力措施, 转化

产业优势,优化盘活资源,全面推动 产业创新,促进升级转型。

$m{1}$ 完善"四个二"产业规划 明确产业发展新方向

以科学规划为先导,从全局上谋划,从产业发展上规 划,进一步完善"四个二"(两个生活区、两个商贸区、两个 综合发展区和两个环境综合区)的产业规划;编制《东坑镇 产业发展白皮书》,确定产业发展的定位和方向

通过产业规划,对东坑原有工业园区进行重新整 合;优先配置土地资源,重点发展主导产业项目;结合 东坑实际,加强对第三产业引导,使之适度化发展。

2 做大做强支柱产业 提升产业集聚新优势

"产业支撑城市",产业带动城市发展,工业化推动城 市化进程。刘晓冬强调,在东坑,在推进产业创新转型中, 最重要的是寻找突破,电子信息产业是主导产业,服装产 业是特色产业,以他们为代表的支柱产业作为转型的重 点.能够确保支柱产业做大做强。

做大做强支柱产业,要为其制定中长期的发展战 略,使其每个时期的发展都与城市的发展相协调,与城 市化、现代化进程同步推进。刘晓冬说,在发展的过程 中,作为东坑政府,按照"抓大放小"的原则,有次序、有 选择地对支柱产业进行重点扶持、重点服务,努力实现 把现有支柱产业做大做强, 把他们打造成为东坑乃至 全市的特色产业。

最后,要强化支柱产业招商引资,进一步完善我镇产业 体系,实现以大替小、以优代劣,重点培育引进大项目、高端 制造业和生产性服务业,把龙头项目作为主攻方向,瞄准跨 国公司、国有大型企业、国内一流民营企业进行定向招商。

3 搭建科研平台助龙头企业实现新突破

培育龙头企业是东坑政府推动产业结构调整升级的 重要依托。一方面,东坑政府积极为龙头企业搭建合作 平台,鼓励他们与相关机构进行科研合作,引导科研机 构等落户东坑镇等等;另一方面,东坑政府借助平台提 升龙头企业的产业竞争力,以龙头企业产学研的成功合 作为示范,带动全镇产业技术创新,造就全镇的产业集 群优势,还积极深挖合作互助潜力,主动引导本镇龙头 企业与大型国企对接,打造完整产业链条,增强上下游 企业植根性,推进龙头产业链条向上下游企业产业链深 度延伸,从而全面增强我镇龙头企业竞争力。

4 " 五 个 升 级 " 激 活 产 业 转 型 新 主 体

在推动产业结构调整升级的过程中,作为政府,鼓励企 业在不消耗土地、不增加人力资源的情况下,通过企业产 品、设备、市场、管理、配套环境的"五个升级"、推动企业提 升产能、降低成本,激活产业创新主体,促进产业创新转型。

5 "整小做大"拓展产业发展新空间

企业的转型升级和后续发展需要更多的空间,因此, 加快土地储备,强化土地资源统筹显得至关重要。

在推动产业结构调整升级的过程中,政府想方设法为 企业腾挪更多的发展空间,通过"整小做大"的方法,盘活 土地资源,集约发展。此外,通过建设多层厂房,加强配套 服务,降低企业运营成本,提升企业的发展空间等措施,对 留住东坑镇具有潜在价值和发展空间的中小企业,特别是 主导产业链条中必不可少的企业起到关键的作用。

6 产业合作新形式促进企业间的深度融合

产业结构的调整和升级转型,对企业来说,在深度上,实 现民资与外资资本、国际与国内市场、本土与市外企业相互 促进,不但可以创造出产业合作的新形式,而且可以实现互 惠双赢,为东坑镇经济社会的发展作出更大的贡献。

在观念上,要破除人为的割裂,对东坑镇内外的企业、资 金等一视同仁,主动为他们服务,引导他们不断提升,从而实 现企企、政企双赢。另外,作为政府,积极主动引导本镇龙头 企业,在产品技术上主动升级,主动出击,以产业链的延伸、 主动对接、吸引落户等手段,大力引进大型国内企业合作项 目落户东坑,弥补东坑在改项目发展的空白,促进本土与市 外两类企业的深度融合。

7 "双轮并转"为产业转型注入新活力

加工制造业的就地转型,实现了从传统的方式向创 新型的转向。与此同时,也要立足东坑现状,为企业的生 产活动提供新兴的服务行业,也就是说,适度发展东坑镇 的现代服务业显得越发重要。因而,创新型加工制造业和 现代服务业的"双轮"同转,形成了东坑镇的新发展格局, 为全镇的产业创新转型起到了大力的推动作用。

根据东坑现有产业以及企业, 围绕工业生产活动的 需要,适度发展具有东坑特色的娱乐服务、通信信息服 务、金融保险证券、中介和咨询服务、旅游、房地产等的新 兴服务行业日趋重要。因此, 东坑镇必须逐渐构建具有 "高增值、强辐射、广就业"的现代服务业体系。

拓展创意产业为其发展培植新亮点

当前,市委政府很重视对创业产业的发展。刘晓冬说, 借此机会,我们东坑镇根据自己现有的产业和文化品牌优 势、积极探索打造创意产业链、推动全镇创意产业的快速发 展,为产业的发展培植新的亮点。

东坑镇制造基础厚实和技术先进的 IT 产业, 借此优 势,重视网络经济的创造性、现实性和重要性,以及其快捷 性、高渗透性、自身膨胀性的超常规的经济发展规律,大力 推进与信息传媒的深度融合,推进与产品终端销售名店联 手市场拓展,基金推入国内信息服务产业领域。

东坑镇的传统节日"卖身节"闻名海内外,在产业结构 调整和升级转型之际,

深挖该传统节日品牌的潜力,凸现"创新创业"核心价值, 做大人才培训交流市场,推动职教产业的创新发展。

9 产业发展新机制调动创新转型积极性

产业创新转型需要镇、村、企业、群众等多方位的积极参 与,为充分调动他们的积极性,东坑镇通过调整利益分配格局, 推行利润补偿、合作分配、按股分红、转移支付等方式,建立镇 与村、政府与企业、群众与集体的利益分配体系。

10 用"三零一创"理念走资源节约型的发展之路

东坑镇的产业结构调整和升级转型, 按照科学发展观的 要求,结合实际,坚持"三零一创"理念,走出一条产业统筹协 调、资源循环节约的创新转型新路。首先,把地方经济的发展 与环境破坏程度、社会管理压力等因素纳入干部的考核上去, 形成科学的考核体系。其次,严把招商引资项目管,确保把东 坑镇有限的资源用在效益好的项目上。最后,积极协助现有企 业增资扩产,设备升级、技术升级,增加产能,增创效益。

【目标篇】

东坑镇力争到 2013年, 在全镇范 围内实施"产业倍增计划",实现工业总 产值、GDP和财税收入翻一番的目标。

■ 目标一:提升企业核心竞争能力。 搭建 5-10 家龙头企业产学研合作 平台,建成3-5家博士后工作站,建成 5-10家省市级企业工程技术研发中心。

■ 目标二:提升企业永续经营能力。 力争 3-10 家企业产品技术获国 家发明专利,3-5项产品进入国家鼓 励类不可替代产品行列,培育成1-3 家著名商标、名牌产品企业。

■ 目标三: 提升企业生产效率能力。

推动 30%企业进行技术改造和设 备更新,推动企业生产自动化,人力资 源结构优化。

■ 目标四:提升企业创税增效能力。 推动 30%的外资企业开拓进入内 销市场,力争内销增税 100%,企业利 税同步增长。

■ 目标五: 提升企业根植发展能力。 推动部分试点企业来料转三资 增加经营业务范围, 优化与地方合作

■ 目标六: 提升企业辐射带动能力。 发挥龙头企业的集聚作用, 支持 中小企业与大企业协作配套, 使集体 物业更好地为企业提供配套服务。

■ 目标七: 提升企业整合资源能力。 推动龙头企业与国内大企业对接 合作,充分利用大企业资金、技术、人 才和市场优势。

■ 目标八:提升产业支撑城市发展能力。

实施"产业倍增计划",坚持做强 做大支柱产业支撑带动城市发展,以工 业化推动城市化进程, 力争在汽车电 子、平板技术、LED照明、信息服务四 大产业关键领域取得新突破,实现我镇 产业产值、GDP和财税收入翻一番。

进行通盘规划。

里,严重超出用地极限。

电话:83381509 83863009

对危机推动产业调整"三落实"《农村建设

分实农村基础 提升转型能力

【核心提示】

责任编辑:谢毅飞

每一次困难和问题的出现,都孕育着一次新的破解和发展。农村,作为我镇社会和经济发展的重要载体,在工业化和城市化的开发过程中,作出了巨大的牺牲和贡献,社会改革逐渐带出的农村面貌落后、基础设施滞后、生态环境恶化等问题,今天终于清晰地浮出水面,并被我们所清醒认识。

"农村建设已来到了一个新的历史转折点上,我们应抓住机遇不失时机,夯实农村基础,提升转型能力。"12月1日,镇委委员黄醒光在全镇应对危机推动产业调整"三落实"动员大会上表示,改善农村环境、保障农民利益、拓展产业承载力和发展空间、努力探索由外延扩张向内涵发展的农村建设之路,是我镇未来3—5年的重要发展规划与远景目标。3—5年,实现镇内过境路网连接率和村际路网连接率达100%,使全镇人民生活融入东莞"1小时生活圈";3—5年,实现"二房一店",推进"家家上楼住,家家有物业"工程,变农民手中单一的物业经济转为高效益的复合型经济;3—5年,建成集约化、清洁型工业小区,远期打造中低密度、绿化率达40%的居住区;3—5年,打造乐然街商业中心、东兴

中路商业中心和南环路行政商业中心,以碧水天蓝的生态面貌迎接地块内部商业价值的全面开花…… 3—5年,一个集中居住型、村庄改造型和生态自然型的新东坑将傲然挺立,在莞邑大地上昭示出生机、力量与气魄。



【农村建设面临的困难与问题】

■ 土地消耗过快。按全镇总面积 26.9 平方公里计算,可用建

设用地为 10.8 平方公里,但目前我镇已建成面积达 16 平方公

■ 发展模式粗放。前期我镇"满山放羊"的粗放型发展模式,

导致招商引资偏重引资而忽视选资,引进的企业大多规模小、

■ 资金投入有限。我镇属于欠发达镇区,财政收入较少,对农

■ 产业水平低下。目前全镇 161 家村级外资企业中,投资 500

万美元以上的企业只有1家,300-500万美元以上的企业只

■ 基础设施落后。由于资金、规划引导和政府管理缺位,村一

级难以对基础设施进行全面升级改造, 对基础设施建设难以

■ 就业环境欠佳。目前我镇缺乏一套积极的、行之有效的促

进农民就业机制,农村的总劳动力 15673 人,待业 1273 人,占

■ 生态严重失衡。大气污染、水源污染、环境恶化、食品污染等

科技含量低、经济效益低,群众和集体收入增长难以保障。

村基层的发展支持较少,资金倾斜不够。

总劳动力的8.1%,待业问题较为严重。

有3家,规模较小,科技含量不高,经济效益低下。

不少调查研究表明,农村建设是产业转型的重要基础、途径和保证,也是产业转型的重要目标。我镇农村建设将以科学发展观为指导,按照"立足四个根本,建设活力东坑"的总体目标,分阶段、分步骤,以改善农村群众生产生活条件和生态环境为目标,坚持循序渐进、坚持科学规划、坚持提升能力、坚持市场效益、坚持腾挪空间,全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理,大力推进农村建设。

【落实十项措施 全面提升整体综合实力】

做好村级规划,引导农村建设方向

根据《东坑镇总体规划(2004-2020)》及《东坑镇产业发展规划》,制定旧村修复性改造规划,形成布局合理、功能突出、生态平衡、镇村协调发展的城镇化新体系。坚持"自然、生态、节约、易管"原则,坚持村级建设规划与产业创新发展、土地利用和生态环境相协调,把各村主要划分为"中心提升区、促进发展区、帮扶试点区"三类区域,根据不同类别区域有策略地推进三类区域农村建设。

优化资源配置,破解农村发展难题

引导土地、资本、劳动力、技术、人才、信息等资源合理流动和平等使用。完善道路等基础设施,提升农村发展环境;力争盘活3000—5000亩可供建设用地,为产业创新转型预留空间;因地制宜推进农民公寓建设,提升农村城市化水平;围绕第二产业,发展复合型物业经济,力争实现每户"两房一店"目标,推进"家家上楼住,家家有物业"工程,提升农村发展惠民程度。

推动城乡一体,提高农村承载能力

有序推动"规划标准统一、基础建设统管、土地管理统筹"工作,努力消除城乡分割,提高农村承载能力。按照"农房改造景观化、基础设施城市化、配套设施现代化、景观打造生态化、土地开发集约化"的工作规划要求和建设风格进行统一布局;统一建设基础设施和公用设施、特别是通过公共交通布局,调整各村布局和空间结构;建立城乡一体的土地利用管筹体系,使各类空间规划在编制、修改、审批、执行等环节紧密衔接,形成以镇带村、城乡一体化的合理结构。

坚持"三分"原则,明确农村建设顺序

坚持"建筑分类、规划分区、建设分期"三分原则,有序推进农村工作。因地制宜,深入了解现状特征和改造的市场条件,提出操作性强、科学合理、特色鲜明的建筑风格改造方案;按照镇总体规

划和旧村修复性改造规划,分步推进旧村改造计划,有序推进改造建设,在农民公寓建设上,要坚持"成熟一个,推动一个"的原则。

着重整小做大,增强农村产业后劲

腾挪整合旧村、旧厂、简易厂房、单层厂房,探索"仓库变工厂,宿舍变仓库,出租屋变宿舍"的腾挪发展新路,通过空间资源整合盘活,集约发展,减少土地消耗;加快土地储备,强化土地资源统筹,为企业转型升级和后续发展预留空间。同时,实行"退二进三",适度发展第三产业,形成多样化的农村新产业体系,走复合型发展之路,进一步增强农村产业发展后劲。

建设环保园区,促进农村产居和谐

努力培育集约型、都市型、清洁型的新型园区、促进农村产居和谐。坚持"三进"原则,即引导"产业进(工业)园",引导"住宅进(社)区"和引导"商业进(市)场",防止"家家点火,村村冒烟",减少发展产业带来的污染。同时,严把企业准入关,坚持环境保护与产业发展同步规划、同步建设,优化农村资源配置,推动企业和产业调整升级。

力争实现"二房一店",保障农村群众出路

进一步强化为民谋利意识,以实现 "二房一店"目标为契机,大力发展适合 东坑特点的物业经济,提高群众收入、 解决群众就业和提供社会保障。采用统 租统包、作价参股、股份制建设廉租房 等形式壮大出租屋物业收益;围绕第二 产业做配套、做服务、做后勤保障,使得 农村集体经济从单一的物业经济转变 成高效益的复合型经济;进一步完善多 层次社会保障体系,加强养老、失业、医 疗、工伤和生育保险制度建设,完善社 会救助体系,落实好农村最低生活保障 制度。

理顺村组关系,优化农村经济结构

促进村组"思路同向、发展同步、管

理同心",进一步优化农村经济结构,推动村级集体经济发展壮大。完善村组行政管理架构和职能设置,使村组步调一致,统筹兼顾;推行"村账镇管"、"组帐村记",强化对村账和组帐监管力度,化解村组不良债务,逐步建立起覆盖全镇各村的公共财政体制,提高对农村建设的财政支持力度;落实人员、资金、管理三集中,使村组二级分散管理方式向村一级统筹管理方式转变。

促进多元投资,加速农村更新发展

拓宽资金渠道,发挥利益导向,促进多元投资,用好社会资金、市场资金、银行资金,突破资金瓶颈,加速加快农村建设步伐。通过土地资源的运营,及力建设步伐。通过土地资源的运营,为元,力争通过三至五年进一步完善农村基础设施建设;引导有经济条件的村组加大资金投入力度和鼓励企业入股投资,积极加快农村小型基础设施产权制度改革,鼓励内资外资及社会资金、采取承包、租赁、拍卖、转让等形式,参与农村建设;支持村民人股投资,引导村民对直接受益的各项工程建设,以村民人股的方式投资参与。

建立管理秩序,完善农村城管体制

走出多头执法、多头管理困境,促使 被动、定性、分散的传统管理方式向主动、 定量和系统的现代管理方式转变, 遵循 《东坑镇市政管理精细化手册》,建立以信 息化、网格化、人性化、市场化为主要内容 的精细化城管体制。对镇村市政管道、内 河进行重新编码、测量和建档,实现数字 化管理:制定科学、细致、可操作性强的管 理标准,对绿化绿地、市政道路等养护工 作明确责任单位或个人, 实现城市管理 的全履盖;努力构建"法制监管、绩效考 评、信息监控"三大体系,执法必严、违法 必究,又关注民生、体察民情,提高城市执 法效益;针对公园绿化、"牛皮癣"清理等 "管理顽症", 实施管理项目的市场化运 作,提升城市管理效率。

【重抓三项工作 实现"五个提升"目标

农村建设工作任务重、涉面广、需时长,为保证我镇农村建设得以有序推进,我镇将重点从推进三区建设、实施四项工程和打造五项亮点进行工作细化,未来3—5年,力争实现"五个提升"的目标;提升农村的发展环境,提升农村的发展空间,提升农村的发展能力、提升农村的城市化水平、提升农村发展惠民的程度。

提升农村的发展环境。完成 我镇主干道、村小道、桥梁等基础 设施配套建设和内河整治,提升全 镇农村发展环境,远期打造中低密 度绿化率达 40%的居住区。提升农 村的发展空间。力争盘活可供建设 用地,为城市建设、产业发展提供 最基本的发展载体,有效提升发展 空间,提升承接产业发展升级的能 力,更好地服务产业的发展,推进 产业升级。提升农村的发展能力。 通过基础建设、环境整治、资源整 合,使农村有更多的资金用于发展 建设,增强农村自我生存能力、发 展能力、竞争能力和保障能力.增 强农村的发展后劲。提升农村的城 市化水平。通过基础设施的不断完 善,旧村的整体改造,城市道路的 合理布局,实现全镇一盘棋的整体 建设, 加快推进农村城市化进程。 提升农村发展惠民的程度。改善群 众的生产居住环境、围绕第二产 业,主体依托农民公寓发展复合型

项 目 重点工作 内容(扼要) 包括新门楼一区、井美一区、黄屋片区、黄屋风大联合区。包括井新联合区、新门楼二区、初坑一区、初坑二区、丁彭黄联合区、角社区、边头区、东坑片区、长安塘片区 中心提升区 推讲 促进发展区 三区建设 包括塔岗村、黄麻岭村、凤大村和彭屋村 帮扶试点区 争取 2008 年以后落成的花园小区、农民公寓 100%使用管道天然气;力争 2010 年前实现中心区和工业 基础设施工程 区的污水集中处理率达到 50%以上 支持条件成熟的黄麻岭村、新门楼村在2009年投资建设廉租房。力争2009年完成角社村农民公寓建 实施 市民宜居工程 设的相关规划报建手续,2013年竣工使用 四项工程 旧村改造工程 力争3年内在凤大村、黄麻岭村试行旧村整合承包、竞标、股份合作方式,打造1-2个示范村、示范街改造工程。 力争 2009 年汛期前实现内河河床硬底化;规划各村的风水鱼塘,开挖月形湖区;2009 年争取以环山路 生态绿城工程 建设为突破口,把亭岗岭打造成市内短途休闲旅游观光景点 2008年11月铺开中兴路、塔长路和一环路的人行道路改造建设,力争2009年"卖身节"前竣工 人行道 推进 16号路(角社路段)、24号路(南环路段)和一河两岸路的升级改造工程,提升路网建设结构层次, 三 路 促进东坑尽快融入东莞"1 小时生活圈" 打造 五项亮点 5年内力争完成凤大桥重建工程、碳步桥重建工程、角社桥改造工程、横东大桥建设工程和丁屋新桥建设工程。 五 桥 保安大楼、住院大楼、执法综合大楼、文广大楼和新中学等五项重点工程,安排在今明两年动工建设 五 建 力争到 2013 年实现水质达到五类水标准,东坑内河不堵、不黑、不臭,自然环境山青水绿, 内河整治

调 冰 刻 统筹管理



社区统筹管理就是要打破现有的行政区域界线, 集合各城市和社会管理部门的协管力量,形成一套"集 中管理、集中服务"的新型的社会管理模式,是贯彻科 学发展观的一项创新举措, 是配合产业升级转型的基 础性工作。

-镇委委员、镇人大副主席、社区统筹管理工作 领导小组组长李树容

近年来,随着社会经济的快速发 展,城市和社会管理面临的任务和压 力也日益加重,如何通过社区统筹管 理,来提高我们的管理效率、降低行 政成本,全面优化政务、服务和创业 环境, 为产业结构升级转型提供稳

定、和谐、宜居、文明的社会人文环 境? 是我镇产业结构调整升级的三项 核心工程之一。镇委委员、镇人大副 主席李树容在产业调整"三落实"动 员大会上指出,社区统筹管理是贯彻 科学发展观的一项创新举措,是配合

产业升级转型的基础性工作。我们要 根据自身的实际,进一步分析现状、 理清思路、寻求破解困境的方法,力 求为产业升级转型提供稳定、和谐、 平安、文明的社会基础。

【 现 状 : 现有的社会管理体制弊端显露 】

部门分割,多头管理

目前,我镇在城市管理和社会管理 工作上存在着多种管理力量,由镇、村 相应成立的管理机构和协管队伍,各管 一摊,各部门之间各自为政,这不仅造 成机构臃肿,资源严重浪费,且出现管 理力量分散,管理效率低下等现象。

工作量大,人手不足

近年来,随着经济社会的快速发 展,我们面临的社会管理任务也越来 越重。各职能部门都存在人手不足、人 均实际负荷远远超过标准、急需增加 人员等问题。但由于现实的经费问题, 大量增加人员是不可能, 也是不可取 的,我们只能将现有的资源进行重新 整合,优化调配。

管理松散,素质较低

在我镇, 虽然各支管理队伍都受

相关职能部门和本村(社区)的双重管 理,但由于村级管理队伍的人员素质 参差不齐,普遍文化水平都较低,且部 分人员出现组织纪律松散, 职业道德 欠缺,执法能力和业务能力不高,工作 效率低下等问题, 因此导致部分队伍 作风不良,工作质量较差。

资源分散,协调不足

虽然各支管理队伍在各自的工作 范围内都非常卖力, 但是由于大家各 管一块,管理的力量也就比较分散。而 相关部门的联合行动机制还没完善, 以致一些问题未能得到及时的处理。

待遇不均,流动性大

由于各部门的协管员之间存在着 ·定的待遇差距,且普遍的工资水平 都较低,在任务重、压力大的前提下, 素质较好的协管员一般都不愿意留 下,这就造成人员的流动性比较大。

镇统筹少,村负担重

近年来,我镇社会管理的各项支出 呈逐年递增之势,而在社会管理的投入 上,镇的财力主要集中在相关职能部门 上,而对基层的社会管理投入明显不 足,各村(社区)都表示难以负担,这对 于管理力量的进一步下沉十分不利。

虽然近年来各有关职能部门连续 开展了一系列专项治理行动, 也取得 了一定的成效,但这种方式并无法从 根本上解决问题。各职能部门的各自 为政,不仅造成了管理资源浪费,而且 在一定程度上增加了镇、村、组的社会 管理成本。镇委委员、镇人大副主席李 树容指出,我们必须要抓标本兼治、抓 常态机制建设, 推动城市和社会管理 从运动式整治向常态长效管理转变; 必须打破原来的行政区域界限,整合 基层管理力量和资源, 把各种管理力 量和管理资源充分整合起来。

【破解:创建社区管理服务站网络 实行社区统筹管理】

东坑镇社区管理服务站按照 重心下移、力量下沉的要求,全面 打破各部门直线管理为主的工作 管理格局和各村行政界限的束缚, 通过资源整合,把社会管理分成三 大块:农村户籍人口的管理,主要 仍由村(居)委会实行村(居)民自 治:工厂企业人员的管理,主要由 企业自行管理;出租屋和流动人员 的管理,实行社区统筹管理,

创新社会管理机制 从源头 上解决社会管理问题

社区统筹管理,是由镇政府 牵头,各村(社区)相应配合,将全 镇行政区域划分为若干片区,将原 有的社会治安、计划生育、消防安 监、出租屋管理、环境卫生、城建城

管、税务协管等城市和社会管理的 各种力量集中起来,通过资源整 合,再分配到各个片区之中,以社 区管理服务站网络为载体,以出租 屋、"三小场所"及其租住人员为主 要的管理和服务对象,承担各自负 责片区内的各项综合协管职能,通 过资源最优化组合和最大化利用, 将工作重点放在基层和日常管理 上,从而提高管理质量,减轻农村 负担,促进社会管理从农村管理向 社区管理转变,从源头上维护社会 和谐稳定。

社区统筹管理要确立"三个 主体"地位

首先要确立镇的主管地位,由 镇统筹规划布局建立社区管理服

务站,从原各协管队伍人员中择优 编排分配到各个社区管理服务站, 由镇专门机构统一指挥、统一调 配、统一训练、统一待遇。其次要确 立村(社区)的协管地位,突出社区 管理服务站的作用,支持各村(社 区)协管人员管理工作,促使他们 切实担负起辖区 "三小场所"、出 租屋及其居住人员的管理责任。最 后要确立职能部门业务指导地位, 社区管理服务站是职能部门的信 息收集机构和协管机构,是职能部 门职能的延伸。职能部门负责对社 区管理服务站进行业务指导和培 训。社区管理服务站则要负责向群 众宣传解释政策、法规,为群众提 供公共服务。



【改革:集中管理 集中服务)

社区统筹管理是对城市和社会 管理体制的重大改革, 通过设立社 区管理服务机构,协助各职能部门, 负责对各个片区实行综合管治和服 务. 来实现社区统筹管理。镇委委 员、镇人大副主席李树容指出,如何 建立社区统筹管理体制, 就必须做 好"四个明确":

明确社区管理服务站的性质

全镇辖区将打破行政区域界

限,划分为若干个片区,每个片区设 立1个社区管理服务站,负责协调 管理所属片区的公共事务, 并对辖 区内的社会治安、计划生育、环境卫 生、城建城管等城市和社会管理工 作进行集中管理、集中服务。

明确社区管理服务站的职责

社区管理服务站要负责对所管 辖片区的公共事务进行综合管理,包 括治安管理、新莞人服务和出租屋管

流动人口计生管理、"三小场所" 和出租屋的消防安全管理等等。同时 还要对所管辖片区的出租屋进行统 包统租,以提高出租屋的管理质量。

明确社区管理服务机构的组织 架构和人员配置

由镇成立社区管理服务中心 与新莞人服务管理中心及税务协管 中心合署办公, 作为社区管理服务 站的主管部门。全镇辖区根据地理

位置和出租屋分布情况划分约 40 个片区,每个片区设立1个社区管 理服务站,每个片区大约管理 200 至300间(栋)"三小场所"和出租 屋。社区管理服务站下设"一室四 组":办公室、巡查组、治安组、物业 管理组、综合服务组。

将各村(社区)属下的户管员、 计生专管员、消防街长、治安队员、 环卫工作人员以及镇属部门管理的

税务协管员等、择优收编入社区管 理服务中心统一管理和培训, 再分 配到各个社区管理服务站工作。

明确社区管理服务机构与相关 职能部门及村(居)委会的关系

社区管理服务站通过资源整 合,形成以社区为单位,以镇政府主 管、村(居)委会协管的管理架构,实 现"多块牌子,一套人马",全面开展 城市和社会管理各项工作。

【目标:社会治安好转 社会管理加强 社会服务质量提高】

统包统租的方式,实现"多块牌子, 本上解决社会管理问题。 一套人马", 使政府管理和服务职

我镇将从2008-2013年,在全 能延伸至基层社区,全面开展城市 镇范围内实施"和谐社区安居计 和社会管理各项工作,从而提高管 划",通过资源整合,形成以社区为 理质量,减轻农村负担,促进社会 单位,以镇政府主管、村(居)委会 管理从农村管理向社区管理转变,协管的管理架构,逐步利用出租屋 从源头上维护社会和谐稳定,从根

招生信息

东莞市广播电视大学是市教育局直属的公办学校,是一所综合性成人高等学校,业务上隶属于广东 广播电视大学,已有30年的办学历史。电大毕业证书由国家教育部电子注册,国家承认学历。我校是东莞 市广播电视大学的分教点,2009年春季招生工作现在开始,欢迎社会各界人士前来报名就读。

开设专业:行政管理大专班

报名时间:即日起开始接受报名,2009年2月15日截止,3月开学。

报名地点:东坑镇成人文化技术学校

咨询电话:83862323

统一思想,应对危机 凝聚精力,攻坚克难 为实现我镇产业结构优化调整而贡献力量